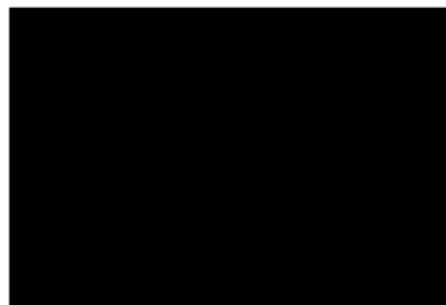


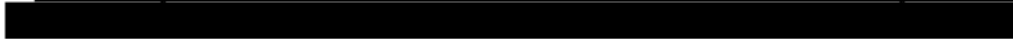


Č. j.:
MHMP 631953/2025
Sp. zn.:
S-MHMP 589178/2025

Vyřizuje/tel.:
Ing. Leona Štěpánková
739 342 325
Počet listů/příloh: -/0
Datum:
03.06.2025

Příkaz

Magistrát hlavního města Prahy, odbor živnostenský a občanskosprávní, jako věcně a místně příslušný správní orgán (dále jen „správní orgán“) podle § 60 a § 62 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o odpovědnosti za přestupky“), rozhodl v souladu s ustanovením § 90 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky, ve spojení s ustanovením § 150 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) takto:

I. 
 (dále jen „obviněný“)

se uznává vinným z přestupku

proti pořádku ve státní správě dle ustanovení § 4 odst. 1 zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o některých přestupcích“), kterého se nevědomou nedbalostí dopustil tím, že porušil povinnost stanovenou v nařízení obce tak, že v rozporu s ustanovením § 1 odst. 1 nařízení č. 21/2021 Sb. hl. m. Prahy, kterým se vydává tržní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „tržní řád“), nabízel mimo provozovnu určenou k tomuto účelu kolaudačním rozhodnutím podle zvláštního zákona službu okružních jízd městem pod označením Hop-On Hop-off v níže uvedených dnech, časech, na místech:

- 25.04.2025 v čase od 13:28 hodin do 13:31 hodin na místě Praha 1, Staroměstské náměstí poblíž ústí do ulice Celetná,
- 16.05.2025 v čase od 12:07 hodin do 13:16 hodin na místě: Praha 1, Staroměstské náměstí v části mezi sousoším mistra Jana Husa a ústím do ulice Pařížská,

ačkoliv tato místa nejsou zařazena do přílohy č. 1 tržního řádu jako místa pro nabídku služby.

II. Za spáchání uvedeného přestupku se obviněnému **ukládá** podle ustanovení § 35 písm. b) a § 46 zákona o odpovědnosti za přestupky a § 4 odst. 3 zákona o některých přestupcích **správní trest pokuty ve výši 8 000 Kč (slovy: osm tisíc korun českých)**.

III. Pokuta je splatná do 15 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto příkazu, na účet hlavního města Prahy u PPF banky a.s., číslo účtu **140011-5157998/6000**, variabilní symbol **3600010806**, konstantní symbol **379** (placeno složenkou, složenka není připojena k tomuto příkazu), **558** (placeno příkazem), specifický symbol **589178**, nebo v hotovosti na přepážce u PPF banky a.s., na adrese: Mariánské nám. 2, Praha 1, přízemí, s uvedením příslušných symbolů.

Odůvodnění:

Magistrát hlavního města Prahy, odbor živnostenský a občanskosprávní obdržel dne 30.04.2025 úřední záznam Městské policie hl. m. Prahy, Obvodního ředitelství Praha 1 č. j.: MPPH 46551/2025/OR 1 ze dne 26.04.2025. K úřednímu záznamu byla přiložena fotodokumentace a videozáznam ze dne 25.04.2025 pořízený hlídkou městské policie v době od 13:28 hodin do 13:31 hodin. Z úředního záznamu a přiložených důkazních prostředků vyplynulo, že dne 25.04.2025 přijala hlídka městské policie oznámení o tom, že se na Staroměstském náměstí mají nacházet prodejci okružních jízd Prahou. Při příjezdu na Staroměstské náměstí si hlídka povšimla poblíž ústí do ulice Celetná muže v červené vestě, s červeným rozevřeným deštníkem, s visačkou na krku s označením „kamelot“, který stál na místě a oslovoval některé procházející osoby, přitom držel v ruce průhledné plastové desky, na které při oslovení ukazoval, a ve kterých byla vidět mapa okružních jízd a červený leták s označením „Hop On Hop Off“. Hlídka vyzvala tuto osobu k prokázání totožnosti. Dle předloženého [REDAKCE] se jednalo o obviněného. Hlídka vyzvala jmenovaného k vysvětlení jeho činnosti. Ten hlídce sdělil, že zde prodává tisk s názvem PRAGUE PANORAMA a je označen jako kamelot. Tisk obsahoval i leták s označením HOP-ON DISCOVER HOP-OFF EXPLORE BIG BUS Prague. Dle sdělení jmenovaného slouží předmětný tisk jako jízdenka na okružní jízdy Prahou v ceně 750 Kč. K tomu hlídka městské policie do úředního záznamu uvedla, že jmenovaný v rámci této činnosti nevybízěl kolemjdoucí k zakoupení předmětného tisku jako je u pouličního prodeje tiskovin prostřednictvím kamelotů běžné, ale oslovoval výhradně cizince s nabídkou okružních jízd Prahou, s poukazem na informace, které měl v průhledných deskách. Z přiložené fotodokumentace je zřejmé, že v deskách byl jeden výtisk novin, otevřený na stránce, kde je vyobrazena mapa okružních jízd a jízdenka, která byla překryta letákem.

Dne 21.05.2025 byl doručen správnímu orgánu úřední záznam Městské policie hl. m. Prahy, Obvodního ředitelství Praha 1 č. j.: MPPH 54381/2025/OR 1 ze dne 16.05.2025. K úřednímu záznamu byla přiložena fotodokumentace a videozáznam ze dne 16.05.2025, pořízený kamerovým systémem Městské policie hl. m. Prahy v čase od 12:07 hodin do 12:16 hodin. Z úředního záznamu a přiložených důkazních prostředků vyplynulo, že dne 16.05.2025 ve 12:10 hodin byla vyslána hlídka strážníků městské policie na Staroměstské náměstí, Praha 1, do části mezi ústím do ulice Pařížská a sousoším mistra Jana Husa, kde se měl podle záznamu z kamerového systému nacházet muž oblečený v červeném triku, s menším batohem na zádech, s visačkou na krku, a s červeným rozevřeným deštníkem, který zde nabízel služby turistům. Hlídka po příjezdu na místo tohoto muže ztotožnila. Podle předloženého [REDAKCE] byl ztotožněn obviněný. V době příjezdu hlídky měl obviněný v ruce tisk s označením PRAGUE PANORAMA EXTRA, JOURNAL, č. vydání 1/2025 SPRING, prostřednictvím kterého nabízel čtyřem turistům okružní jízdu Prahou spolu s jednohodinovou plavbou lodí, v ceně 900 Kč. Při tom měl obviněný otevřený tisk na stránce s vyobrazením mapy okružních jízd Prahou, na kterou při hovoru s turisty ukazoval. Pod mapou byla jízdenka s označením „Hop-On Hop-Off + 1 hr River Cruise“, s textem: 24 hrs hop-on hop-off

bus tour 1 hour Prague River Cruise, Stops near all the major sights Audio guide in 16 languages 3 routes Hot line: [REDACTED] dále s pruhem pro odtržení s textem „24 hrs Hop-On Hop-Off + 1 hr River Cruise“ a dále v červeném obdélníku „PAID“. V rámci nabídky této služby turistům obviněný několikrát rukou ukázal na místo, ze kterého se vypravují vyhlídkové jízdy autobusem (tj. Staroměstské náměstí naproti č. o. 3, za dopravní značkou B-28 s dodatkovou tabulkou - MIMO BUS JEN NASTUP A VYSTUP MAX 2 min.). Výše popsaná činnost obviněného trvala minimálně 6 minut zachycených na přiloženém videu v době od 12:07 hodin do 12:12 hodin. Poté v čase 12:13 až 12:16 hodin je na videozáznamu zachyceno, jak obviněný odvedl tyto čtyři oslovené turisty směrem k nástupní hraně okružních autobusů za pomníkem Mistra Jana Husa, kde prodal každému z nich po jednom výtisku PRAGUE PANORAMA EXTRA, v hotovosti. Z videozáznamu je patrné, že obviněný byl označen jako „kamelot“ na visačce zavěšené kolem krku.

K výše uvedeným zjištěním strážníků městské policie správní orgán uvádí:

Podle § 7 odst. 1 tržního řádu se na prodej tisku prostřednictvím kamelotů tržní řád nevztahuje. Kamelotem je v tomto kontextu myšlen pouliční prodej tiskovin, kdy pouliční prodejci tisku musejí být označeni jako kamelot, prodávají noviny jen tak z ruky na ulici, přičemž buď stojí na nějakém místě, nebo po ulici chodí, anebo mají pro tuto činnost pojízdné vozíky či stojany, ve kterých mají výtisky tiskoviny, kterou prodávají nebo nabízejí zdarma, v množství řádově několika desítek výtisků. Zpravidla k tomu vyvolávají název novin, které nabízejí, a často také z nich vybrané titulky. Uvedené je v místě a čase pro označení kamelota obvyklé, jako je tomu např. u kamelotů deníku Metro.

Oproti tomu činnost, kterou vykonával na předmětném místě obviněný, popsanou podrobně výše, nelze podle názoru správního orgánu podřadit pod činnost kamelota, ale pod nabídku služeb definovanou v tržním řádu v ustanovení § 1 odst. 11, podle kterého je místem pro nabídku služby místo mimo provozovnu určenou k tomuto účelu rozhodnutím, opatřením nebo jiným úkonem vyžadovaným stavebním zákonem, na kterém není celá služba realizována, ale dochází zde k její nabídce vykonávané v jakékoliv podobě, zejména formou obrazové nebo grafické upoutávky na deštnících, oděvech a jejich doplňcích. Považuje se za něj i místo, které je výchozím místem pro realizaci služby.

V daném případě navíc správní orgán na základě provádění dozorové činnosti nad dodržováním nařízení hl. m. Prahy v předchozích letech konstatuje, že výše popsaná činnost obviněného, vč. výrazného označení pomocí rozevřeného červeného deštníku, červené vesty a desek s mapou okružních jízd a jízdenkou, zcela odpovídá nabídce služeb okružních jízd po Praze realizované provozovateli těchto služeb zejména v lokalitě Praha 1, nejenom na Staroměstském náměstí, již v době, kdy provozovatelé těchto služeb nepořádali veřejné sbírky, poté jako pořadatelé veřejných sbírek a nyní jako prodejci periodického tisku, prostřednictvím svých zaměstnanců jako pouličních prodavačů na základě Dohody o provedení práce.

Správní orgán proto považuje zjištění Městské policie a přiložené důkazy za dostatečné a průkazné a přistoupil v souladu s ustanovením § 150 odst. 1 správního řádu k projednání a rozhodnutí věci ve „zjednodušeném“ příkazním řízení.

Podle ustanovení § 1 odst. 1 tržního řádu je možno na území hlavního města Prahy mimo provozovnu k tomuto účelu určenou rozhodnutím, opatřením nebo jiným úkonem vyžadovaným stavebním zákonem nabízet, prodávat zboží nebo nabízet, poskytovat služby na místech uvedených v příloze č. 1 k tomuto nařízení a v rozsahu v ní stanoveném, nejde-li o formy prodeje zboží nebo poskytování služeb, na které se toto nařízení nevztahuje nebo které jsou zakázány. Místa uvedenými v příloze č. 1 tržního řádu jsou i místa pro nabídku služeb definovaná v ustanovení § 1 odst. 11 tržního řádu.

Podle ustanovení § 4 odst. 1 zákona o některých přestupcích se fyzická, právnická nebo podnikající fyzická osoba dopustí přestupku tím, že poruší povinnost stanovenou v nařízení obce nebo kraje. V daném případě obviněný nabízel službu okružních jízd Prahou na místě, které není uvedeno v příloze č. 1 tržního řádu jako místo pro nabídku služby.

Jednání obviněného plně odpovídá všem zákonným definičním znakům přestupku podle ustanovení § 5 zákona o odpovědnosti za přestupky. Jedná se o společensky škodlivý protiprávní čin, který je v zákoně za přestupek výslovně označen a který vykazuje znaky stanovené zákonem, současně se však nejedná o trestný čin. Správní orgán konstatuje, že neshledal natolik závažné skutečnosti, které by bránily naplnění materiální stránky přestupku. Nejedná se o mezní případ, kdy by bylo možné vůbec uvažovat o nahodilosti a výjimečnosti takového jednání. Při určení stupně společenské škodlivosti se vychází ze skutkové podstaty uvedené v zákoně o některých přestupcích, dále je možno zkoumat význam chráněného zájmu, způsob provedení činu, jeho následky a okolnosti. Význam chráněného zájmu byl zákonodárcem v projednávaném případě stanoven prostřednictvím maximální výše pokuty 100 000 Kč (§ 4 odst. 3 zákona o některých přestupcích) a jeví se tak jako závažný. Je třeba uvést, že čím vyšší bude společenská škodlivost určitého jednání, tím výjimečnější musí být okolnosti, které by mohly oslabit materiální stránku natolik, že by toto jednání nemohlo být vůbec kvalifikováno jako přestupek. V daném případě je v souladu s ustanovením § 38 písm. g) zákona o odpovědnosti za přestupky spatřována závažnost přestupku spáchaného obviněným porušením tržního řádu i v počtu jednotlivých dílčích útoků, a to dne 25.04.2025 a 16.05.2025, které tvoří pokračování v přestupku. Podle ustanovení § 7 zákona o odpovědnosti za přestupky se pokračováním v přestupku rozumí takové jednání, jehož jednotlivé dílčí útoky vedené jednotným záměrem naplňují skutkovou podstatu stejného přestupku, jsou spojeny stejným nebo podobným způsobem provedení, blízkou souvislostí časovou a souvislostí v předmětu útoku. Správní orgán má za to, že v daném případě jednání obviněného zcela naplňuje tuto zákonnou definici pokračování přestupku.

Zavinění obviněného bylo posouzeno jako nevědomá nedbalost ve smyslu § 15 odst. 3 písm. b) zákona o odpovědnosti za přestupky, podle kterého je přestupek spáchán z nedbalosti, jestliže pachatel nevěděl, že svým jednáním může porušit nebo ohrozit zájem chráněný zákonem, ač to vzhledem k okolnostem a svým osobním poměrům vědět měl a mohl. Právní úprava nabídky služeb na území hl. m. Prahy zakotvená v tržním řádu je řádně vyhlášena a veřejně dostupná ve Sbírce právních předpisů hl. m. Prahy.

Podle ustanovení § 37 zákona o odpovědnosti za přestupky přihlíží správní orgán při určení druhu správního trestu a jeho výměry u fyzické osoby zejména k povaze a závažnosti přestupku, k přitěžujícím a polehčujícím okolnostem, a k jejím osobním poměrům.

Správní orgán, maje výše uvedené protiprávní jednání obviněného za prokázané, přistoupil k udělení správního trestu pokuty, neboť zastává názor, že jiný správní trest by u obviněného nevedl k nápravě a nezajistil by dodržování povinností stanovených tržním řádem. Správní orgán přihlédl k povaze a závažnosti přestupku – tržní řád byl vydán na základě zákonného zmocnění v ustanovení § 18 zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, ve znění pozdějších předpisů. Cílem této právní úpravy je regulace nabídky a prodeje zboží a služeb na území hlavního města Prahy. Přitěžující okolnosti neshledal správní orgán žádné. Za polehčující okolnost považuje správní orgán fakt, že obviněný nebyl dosud za porušení tržního řádu trestán. Pro stanovení výše pokuty a vyloučení jejího likvidačního charakteru správní orgán zkoumal rovněž dostupné informace o osobních poměrech a majetkových poměrech obviněného. V těchto souvislostech zjistil, že obviněný má na území ČR od 19.09.2024 vydané vízum nad 90 dnů pro účely studia; vízum je platné do 18.09.2025; obviněný pobývá [REDAKCE]. Majetkové poměry obviněného nejsou správnímu orgánu známy,

neboť obviněný není evidován ve veřejných ani neveřejných registrech v České republice. Nicméně má správní orgán za to, že obviněný má nepochybně povědomost o povinnosti dodržovat platné právní předpisy, vč. osobní odpovědnosti za jejich porušení, na území státu, ve kterém pobývá, tím spíše, že obviněný má uděleno vízum pro účely studia v ČR.

Uložený správní trest s ohledem na současné cenové a výdělkové poměry nelze považovat za likvidační ve smyslu rozsudku Nejvyššího správního soudu 1 As 9/2008 – 133 ze dne 20.04.2010, podle kterého je správní orgán ukládající pokutu povinen přihlídnout k osobním a majetkovým poměrům pachatele tehdy, pokud je podle osoby pachatele a výše pokuty, kterou lze uložit, zřejmé, že by pokuta mohla mít likvidační charakter. Výše pokuty byla stanovena ve výši 8 % maximální možné pokuty 100 000 Kč.

Na základě ustanovení § 150 odst. 4 správního řádu nelze uložit povinnost nahradit náklady řízení, jelikož vydání příkazu je prvním úkonem v řízení.

Poučení:

Proti příkazu lze podat odpor ve lhůtě 8 dnů ode dne oznámení (doručení) příkazu, přičemž za první den lhůty se považuje den následující po dni, kdy byl příkaz oznámen (doručen). Případně-li konec lhůty na sobotu, neděli nebo svátek, je posledním dnem lhůty nejbližší příští pracovní den. Podáním odporu se příkaz ruší a řízení pokračuje.

Odpor se podává u odboru živnostenského a občanskosprávního Magistrátu hlavního města Prahy, Jungmannova 35/29, 110 00 Praha 1.

Příkaz, proti němuž nebyl podán odpor, se stává pravomocným a vykonatelným rozhodnutím.

Mgr. Pavel Štefaňák

ředitel odboru živnostenského a občanskosprávního